**По вопросам обеспечения противопожарного режима в РФ.**

**Об изменениях на 01.01.2022**

Эксперт: Белик Егор Сергеевич, заместитель начальника отдела – начальник отделения госпожнадзора отдела надзорной деятельности и профилактической работы (по городу Ханты-Мансийску и району) управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления

МЧС России по ХМАО – Югре.

Добрый день, уважаемые коллеги!

Сегодня мы с вами разберём некоторые вопросы, связанные с пожарной безопасностью, а так же разберём внесённые изменения в НПА.

Условно разобью свой доклад на несколько блоков, в конце каждого будет возможность задать интересующие вопросы.

**Первое с чего начнём это порядок обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в области пожарной безопасности в 2022 году.**

В соответствии с п. 3 Постановления Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 (ред. от 21.05.2021) «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации», лица допускаются к работе на объекте защиты только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности.

С 1 марта 2022 года, взамен Приказа МЧС РФ от 12.12.2007 № 645 Об утверждении норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций», вступил в силу Приказ МЧС России от 18.11.2021 № 806, данный приказ определяет порядок, виды, сроки обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требования к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности.

Категории лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам - **программам повышения квалификации в области пожарной безопасности**, осуществляющих трудовую и служебную деятельность в организациях приведены в приложении № 3 нового приказа.

В их число входят **лица, являющиеся ответственными за обеспечение пожарной безопасности на объектах защиты, в которых могут одновременно находиться 50 и более человек, а так же лица, на которых возложена трудовая функция по проведению противопожарного инструктажа.**

В случае, если указанные лица не имеют среднего профессионального и (или) высшего образования по специальности «Пожарная безопасность» или направлению подготовки «Техносферная безопасность» по профилю «Пожарная безопасность» или не имеющие профессиональных компетенций в области пожарной безопасности, приобретенных в период получения среднего профессионального образования и (или) высшего образования, указанные лица проходят обучение по дополнительным профессиональным программам - **программам профессиональной переподготовки в области пожарной безопасности.**

➤**Где проводить обучение и проверку знаний работников**

Такое понятие, как ПТМ в своей организации, или ПТМ в учебном центре, больше не применяется. Обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности реализуется в виде повышения квалификации и в виде профессиональной переподготовки.

Эти виды обучения отличаются продолжительностью обучения и выдаваемым документам. После повышения квалификации выдают удостоверение, а после профпереподготовки – диплом. **Следовательно, такое обучение проводится исключительно в обучающих организациях, имеющих лицензию**.

Формы обучения и сроки освоения дополнительной профессиональной программы определяют образовательной программой и (или) договором об образовании. Это следует из ч. 13 статьи 76 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». **Как правило, повышение квалификации проводят с периодичностью не реже 1 раза в пять лет**. Однако обучающая организация может установить периодичность и короче – например, не реже 1 раза в 3 года. Выбор – за обучающей организацией.

➤**Как проводить обучение по пожарной безопасности: пошаговый алгоритм**

**Шаг 1.**Составьте перечень работников, которым нужна подготовка по пожарной безопасности (таблица) и утвердите его приказом.

**Шаг 2.** Заключите договор с обучающей организацией.

**Шаг 3.** Зафиксируйте прохождение обучения работниками, чтобы в дальнейшем вовремя проводить их периодическую проверку знаний. Периодичность может быть указана в удостоверении (например, не реже 1 раза в 5 лет).

**Важно!** Пройденное ранее обучение по пожарной безопасности будет действовать до даты истечения сроков периодичности обучения мерам пожарной безопасности, предусмотренных приказом МЧС России № 645. Это означает, что внеплановое обучение и проверка знаний не потребуются для тех работников, которые вовремя прошли обучение по пожарной безопасности (1 раз в 3 года). Для них их ранее выданные удостоверения будут действительными весь свой срок

**➤ Кто проводит противопожарные инструктажи с 2022 года**

Проведение противопожарных инструктажей осуществляется в соответствии с порядком обучения лиц мерам пожарной безопасности с учетом структуры и численности работников (служащих) организации лицами, осуществляющими трудовую или служебную деятельность в организации, прошедшими обучение мерам пожарной безопасности по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности <4>, либо имеющими среднее профессиональное и (или) высшее образование по специальности "Пожарная безопасность" или направлению подготовки "Техносферная безопасность" по профилю "Пожарная безопасность" (далее - образование пожарно-технического профиля), либо прошедшими процедуру независимой оценки квалификации <5>, в период действия свидетельства о квалификации:

- руководителем организации;

- лицом, которое по занимаемой должности или характеру выполняемых работ является ответственным за обеспечение пожарной безопасности на объекте защиты в организации, назначенным руководителем организации;

- должностным лицом, назначенным руководителем организации ответственным за проведение противопожарного инструктажа в организации;

- иными лицами по решению руководителя организации.

Стоит отметить, что к проведению противопожарных инструктажей могут привлекаться лица на основании гражданско-правового договора, в случае соответстия их ранее озыученным критериям.

➤**По каким программам проводить инструктажи и кто их разрабатывает**

Требования к программам инструктажа приведены в [приложении № 2 нового приказа](http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202111250020). Программы должен разрабатывать ответственный за проведение инструктажей в организации.

➤**Как проводить противопожарные инструктажи: пошаговый алгоритм**

Противопожарные инструктажи проводят по следующему алгоритму:

Шаг 1. Руководитель организации назначает лицо, ответственное за проведение противопожарных инструктажей.

Шаг 2. Инструктирующего направляют на повышение квалификации в Учебный центр. Такая последовательность не случайна. В статье 196 ТК РФ предусмотрено, что необходимость подготовки работников (профессиональное образование и профессиональное обучение) и дополнительного профессионального образования для собственных нужд определяет именно работодатель. Следовательно, основанием для направления на курсы является предшествующее решение работодателя о назначении такого лица для выполнения определенной трудовой функции.

Шаг 3. После обучения инструктирующий разрабатывает программы вводного и первичного инструктажей, а также форму журнала регистрации инструктажа.

Шаг 4. Работодатель утверждает форму журнала и программу инструктажей.

Шаг 5. Работодатель закупает методические материалы, плакаты, тренажеры по заявке инструктирующего.

Шаг 6. Инструктирующий проводит инструктажи с заданной периодичностью.

➤**Периодичность проведения инструктажей**

**Вводный инструктаж** — проводят до начала трудовой деятельности работника.

**Повторный противопожарный инструктаж** — проводят не реже 1 раза в полгода со всеми лицами, осуществляющими трудовую или служебную деятельность на объектах защиты, предназначенных для проживания или временного пребывания 50 и более человек одновременно, объектах защиты, отнесенных к категориям повышенной взрывопожароопасности, взрывопожароопасности, пожароопасности, а также с лицами, осуществляющими трудовую (служебную) деятельность в организации, связанную с охраной (защитой) объектов и (или) имущества организации.

В окончании данного блока приведу краткий сравнительный анализ

|  |  |
| --- | --- |
| До 1 марта 2022 года  Приказа МЧС РФ от 12.12.2007 № 645 | После 1 марта 2022 года  Приказ МЧС России от 18.11.2021 № 806 |
| Повторный противопожарный инструктаж проводят:   * не реже 1 раза в год для всех работников; * не реже 1 раза в полугодие для работников организаций, имеющих пожароопасное производство (п. 22 Приказа № 645). | Повторный противопожарный инструктаж проводят:   * не реже 1 раза в год для всех работников; * не реже 1 раза в полгода для работников на объектах массового нахождения людей, в охранных организациях и на взрывопожароопасных объектах защиты (п. 16 Порядка № 806). |
| Обучение по пожарной безопасности (пожарно-технический минимум) проводится в самой организации или в учебном центре (п. 35 Приказа  № 645). | Обучение лиц мерам пожарной безопасности ведется по программам противопожарного инструктажа или программам дополнительного профессионального образования (п. 3 Правил противопожарного режима [от 16.09.2020 года № 1479](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=400013)). |
| Периодичность обучения по пожарной безопасности:   * не реже 1 раза в 3 года для всех; * не реже 1 раза в год для работников взрывопожароопасных производств (п. 35 Приказа № 645). | Периодичность не установлена, должна определяться учебным центром.  **Исключение:**работники организаций, лицензированных на оказание услуг в области пожарной безопасности, должны повышать квалификацию каждые 5 лет (Постановление Правительства РФ [от 28.07.2020 № 1128](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=367495)). |
| Программы обучения мерам пожарной безопасности согласовываются в МЧС России (п. 52 Приказа № 645). | Таких указаний больше нет. |
| Ранее не было. | Сотрудники могут изучить теоретическую часть противопожарного инструктажа дистанционно (п. 20 Порядка № 806). |
| Ранее не было. | Оформлять журнал учета инструктажей можно в электронном виде. |
| Ранее не было. | Появились требования к квалификации инструктирующего, и это необходимо указывать в журнале учета инструктажей. |

**Следующим этапом разберём некоторые положения Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в соответствии с законодательством данный федеральный закон регулирует отношения по организации и осуществлению государственного контроля (надзора).**

Основное что бы я хотел выделить, это возможность проведения профилактических мероприятий и возможность инициирования таких мероприятий хозяйствующими субъектами.

В соответствии с п.1 ст. 8 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В главе 10 №248-ФЗ указаны виды и механизм осуществления профилактических мероприятий, которые могут проводиться надзорными органами, в рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Органами государственного пожарного надзора проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;

- объявление предостережения;

- консультирование;

- профилактический визит;

- обобщение правоприменительной практики.

Если информирование; объявление предостережения и обобщение правоприменительной практики надзорным органом проводится самостоятельно, то консультирование и профилактический визит могут быть проведены по просьбе контролируемого лица.

Тут хотелось бы отметить, что за консультациями обращаются только те учреждения, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия и были выявлены нарушения.

**Теперь немного расскажу о наиболее часто встречающихся нарушениях требований пожарной безопасности на объектах образования, о причинах их появления на объекте и о способах их недопущения.**

**Начнём с нарушений режимного характера**

Все требования ПБ режимного характера содержаться в Правилах противопожарного режима, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479.

п. 16 ППР. На объектах защиты запрещается:

б) использовать чердаки, технические, подвальные и цокольные этажи, подполья, вентиляционные камеры и другие технические помещения для организации производственных участков, мастерских, а также для хранения продукции, оборудования, мебели и других предметов;

д) снимать предусмотренные проектной документацией двери эвакуационных выходов из поэтажных коридоров, холлов, фойе, вестибюлей, тамбуров, тамбур-шлюзов и лестничных клеток, а также другие двери, препятствующие распространению опасных факторов пожара на путях эвакуации;

е) проводить изменение объемно-планировочных решений и размещение инженерных коммуникаций и оборудования, в результате которых ограничивается доступ к огнетушителям, пожарным кранам и другим средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения или уменьшается зона действия систем противопожарной защиты (автоматической пожарной сигнализации, автоматических установок пожаротушения, противодымной защиты, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, внутреннего противопожарного водопровода);

ж) размещать мебель, оборудование и другие предметы на путях эвакуации, у дверей эвакуационных выходов;

к) устраивать на лестничных клетках кладовые и другие подсобные помещения, а также хранить под лестничными маршами и на лестничных площадках вещи, мебель, оборудование и другие горючие материалы;

н) эксплуатировать после изменения класса функциональной пожарной опасности здания, сооружения, пожарные отсеки и части здания, а также помещения, не отвечающие нормативным документам по пожарной безопасности в соответствии с новым классом функциональной пожарной опасности;

о) проводить изменения, связанные с устройством систем противопожарной защиты, без разработки проектной документации, выполненной в соответствии с действующими на момент таких изменений нормативными документами по пожарной безопасности.

п. 24 ППР. Руководитель организации обеспечивает наличие на противопожарных дверях и воротах и исправное состояние приспособлений для самозакрывания и уплотнений в притворах, а на дверях лестничных клеток, дверях эвакуационных выходов, в том числе ведущих из подвала на первый этаж, приспособлений для самозакрывания.

п. 25 ППР. В случае установления требований пожарной безопасности к строительным конструкциям по пределам огнестойкости, классу конструктивной пожарной опасности и заполнению проемов в них, к отделке внешних поверхностей наружных стен и фасадных систем, применению облицовочных и декоративно-отделочных материалов для стен, потолков и покрытия полов путей эвакуации, а также зальных помещений на объекте защиты должна храниться документация, подтверждающая пределы огнестойкости, класс пожарной опасности и показатели пожарной опасности примененных строительных конструкций, заполнений проемов в них, изделий и материалов.

п. 26 ППР. Запоры (замки) на дверях эвакуационных выходов должны обеспечивать возможность их свободного открывания изнутри без ключа.

п. 27 ППР. При эксплуатации эвакуационных путей, эвакуационных и аварийных выходов запрещается:

а) устраивать на путях эвакуации пороги (за исключением порогов в дверных проемах), устанавливать раздвижные и подъемно-опускные двери и ворота без возможности вручную открыть их изнутри и заблокировать в открытом состоянии, вращающиеся двери и турникеты, а также другие устройства, препятствующие свободной эвакуации людей, при отсутствии иных (дублирующих) путей эвакуации либо при отсутствии технических решений, позволяющих вручную открыть и заблокировать в открытом состоянии указанные устройства. Допускается в дополнение к ручному способу применение автоматического или дистанционного способа открывания и блокирования устройств;

б) размещать (устанавливать) на путях эвакуации и эвакуационных выходах (в том числе в проходах, коридорах, тамбурах, на галереях, в лифтовых холлах, на лестничных площадках, маршах лестниц, в дверных проемах, на эвакуационных люках) различные изделия, оборудование, отходы, мусор и другие предметы, препятствующие безопасной эвакуации, а также блокировать двери эвакуационных выходов;

г) фиксировать самозакрывающиеся двери лестничных клеток, коридоров, холлов и тамбуров в открытом положении (если для этих целей не используются устройства, автоматически срабатывающие при пожаре), а также снимать их;

п. 54 ППР. Руководитель организации организует работы по ремонту, техническому обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, обеспечивающие исправное состояние указанных средств. Работы осуществляются с учетом инструкции изготовителя на технические средства, функционирующие в составе систем противопожарной защиты.

При монтаже, ремонте, техническом обслуживании и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения должны соблюдаться проектные решения и (или) специальные технические условия, а также регламент технического обслуживания указанных систем, утверждаемый руководителем организации. Регламент технического обслуживания систем противопожарной защиты составляется в том числе с учетом требований технической документации изготовителя технических средств, функционирующих в составе систем.

На объекте защиты хранятся техническая документация на системы противопожарной защиты, в том числе технические средства, функционирующие в составе указанных систем, и результаты пусконаладочных испытаний указанных систем.

Информация о работах, проводимых со средствами обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, вносится в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

К выполнению работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения привлекаются организации или индивидуальные предприниматели, имеющие специальное разрешение, если его наличие предусмотрено законодательством Российской Федерации.

**Наиболее часто встречающиеся нарушения конструктивного характера.**

В основном это нарушения связанные с несоответствием геометрических параметров эвакуационных выходов и путей эвакуации.

Несоответствие пределов огнестойкости ограждающих конструкций.

Нарушение правил монтажа систем противопожарной защиты.

**Теперь о том, как не допустить на объекте эти нарушения.**

**Первое**

Руководитель и лицо ответственное за пожарную безопасность, должны знать эти требования и периодически осуществлять самоконтроль.

Приказом МЧС России от 9 февраля 2022 г. № 78 утверждены формы проверочных листов, применяемых должностными лицами органов государственного пожарного надзора МЧС России при осуществлении федерального государственного пожарного надзора.

В целях самоконтроля можно использовать Приложения №1 и №3 указанного приказа. В этих формах отражены все требования, предъявляемые к объектам образования.

**Второе**

Руководителю совместно со специалистом ответственным за техническое содержание изучить вопрос, Все ли активные и пассивные системы обеспечения пожарной безопасности, обслуживание которых осуществляет организация имеющая специальную лицензию МЧС России, включены в договор на обслуживание.

Руководителю и лицу ответственному за пожарную безопасность, осуществлять постоянный контроль за работами, по обслуживанию систем обеспечения пожарной безопасности, выполняемыми организациями по договору.

Проверять акты, составляемые обслуживаемыми организациями на полноту и достоверность сведений в них указанных.

В случае недобросовестного исполнения своих обязанностей лицензиатами, информировать об этом ОНДиПР (по г. Ханты-Мансийску и району), для принятия мер административного воздействия.

**Третье**

При планировании каких либо строительных работ в учреждении, в ходе которых планируется внесение изменений в объёмно-планировочные решения, это может быть:

Возведение (демонтаж) перегородок

Работы, связанные с установкой (демонтажем) дверей (окон)

Реконструкция, замена входных площадок и так далее

Вы можете обратиться в ОНДиПР (по г. Ханты-Мансийску и району) для оказания методической помощи, в рамках консультации или профилактического визита

**Четвёртое**

Лицу ответственному за проведение противопожарных инструктажей исключить формальный подход при проведении занятий и в ходе инструктажей напоминать всем работникам о требованиях правил противопожарного режима и об ответственности за нарушение требований пожарной безопасности.

**И в заключении пару слов об изменениях в кодекс об административных правонарушениях.**

В соответствии с Федеральным законом от 28.05.2022 № 141-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» внесены изменения в ст. 20.4 КоАП РФ предусматривающую ответственность за нарушение требований пожарной безопасности. Согласно новой редакции Кодекса, начиная с 8 июня 2022 года штрафные санкции за нарушения, предусмотренные данной статьёй, значительно выросли.

Нарушение требований пожарной безопасности - влечет предупреждение или наложение административного штрафа

на граждан в размере от 5 000 до 15 000 рублей;

на должностных лиц - от 20 000 до 30 000 рублей;

на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 40 000 до 60 000 рублей;

на юридических лиц - от 300 000 до 400 000 рублей.

2. Нарушение требований пожарной безопасности в условиях [особого противопожарного режима](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_422123/2dafcc9f8f2d8b800512e96ec8914d9155752f96/#dst100306), - влечет наложение административного штрафа

на граждан в размере от 10 000 до 20 000 рублей;

на должностных лиц - от 30 000 до 60 000 рублей;

на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 60 000 до 80 000 рублей;

на юридических лиц - от 400 000 до 800 000 рублей.

2.1. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_422315/9a42a7dcbc6d4d4b091d2e491b723161b4912163/#dst7815) настоящей статьи, если оно совершено на объекте защиты, отнесенном к категории чрезвычайно высокого, высокого или значительного риска, и выражается в необеспечении работоспособности или исправности источников противопожарного водоснабжения, электроустановок, электрооборудования, автоматических или автономных установок пожаротушения, систем пожарной сигнализации, технических средств оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре или систем противодымной защиты либо в несоответствии эвакуационных путей и эвакуационных выходов требованиям пожарной безопасности, - влечет наложение административного штрафа

на граждан в размере от 12 000 до 20 000 рублей;

на должностных лиц - от 30 000 до 60 000 рублей;

на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 60 000 до 80 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до тридцати суток;

на юридических лиц - от 400 000 до 800 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до тридцати суток.

6. Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и уничтожение или повреждение чужого имущества либо причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью человека, - влечет наложение административного штрафа

на граждан в размере от 40 000 до 50 000 рублей;

на должностных лиц - от 80 000 до 100 000 рублей;

на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 90 000 до 110 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до тридцати суток;

на юридических лиц - от 700 000 до 800 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до тридцати суток.

6.1. Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и причинение тяжкого вреда здоровью человека или смерть человека, - влечет наложение административного штрафа

на юридических лиц в размере от 1 000 000 до 2 000 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Благодарю за внимание!